

*För kännedom:*  
Ansvarig nämnd för vård och omsorg,  
äldreomsorg och utbildning eller motsvarande

Kommundirektörer i länets kommuner  
Förvaltningschefer inom vård och omsorg,  
äldreomsorg och utbildning eller motsvarande  
Ansvariga för kommunens upphandling av  
persontransporter

## Färdtjänstavtalet i Stockholms län

Kommunerna har genom Lagen om färdtjänst (1997:736) en skyldighet att anordna färdtjänst för sina kommuninvånare. Det gäller de personer som har ett varaktigt funktionshinder, är folkbokförda i kommunen och har väsentliga svårigheter att resa med allmänna kommunikationer. Kommunerna får efter en överenskommelse med trafik huvudmannen i länet överlåta sina uppgifter enligt Lagen om färdtjänst. Länets kommuner har sedan lång tid tillbaka genom avtal överlåtit åt Stockholms läns landsting att ansvara för färdtjänsten.

## Bakgrund

Det nuvarande färdtjänstavtalet är från jan 2005 till och med dec 2008. Avtalet sades upp av båda parter under 2007 eftersom förändringar i Lagen om färdtjänst och nya rättsfall lett till oklarheter hur avtalet skulle tolkas. Förhandlingen om ett nytt färdtjänstavtal har pågått sedan 2008 där KSL, enligt avtalet, företrätt kommunerna och landstinget företrätts av Färdtjänstens ledning.

KSL har haft god möjlighet att förankra och diskutera förhandlingens utveckling med kommunerna. Varje kommun har haft en kontaktperson på förvaltningschefs nivå som har bjudits in till informations- och diskussionsmöten vid flera tillfällen. KSL:s styrelse, vård- och omsorgsbereidning, kommundirektörer och kommunstyrelseordföranden har kontinuerligt fått information vid ordinarie möten.

Förhandlingen har framförallt handlat om kostnader och ansvar för de kommunala persontransporterna som är undantagna enligt § 9 i färdtjänstavtalet och som kommunerna utför. Kommunerna har idag slutit egna transportavtal för dessa resor i varierande omfattning och tidsperiod och några har bildat egna transportcentraler.

### Parterna eniga i december 2008

I förhandlingen i december 2008 har parterna enats om huvudinriktningen i det nya färdtjänstavtalet, se förhandlingsprotokoll på KSL:s hemsida, [www.ksl.se](http://www.ksl.se). Parterna har varit eniga om att:

2009-06-24

Dnr: 2007/0062

- Merparten av dagens kommunala persontransporter skulle föras över till Färdtjänsten och att överflyttning skulle påbörjas 1.5 2010 och vara genomförd senast den 1.1 2011
- Kostnadsersättning för detta skulle ske genom skattejustering eller annan ekonomisk modell mellan landstinget och kommunen
- Det krävdes mer tid för att tydliggöra vilka av de kommunala persontransporterna som skulle föras över till Färdtjänsten och för planeringen av den praktiska överföringen av dessa resor
- Föreslå en prolongering av nuvarande färdtjänstavtal ett år och att parterna tillsammans skulle ta fram ett nytt förslag till avtal som skulle gälla from 1.1 2010.

KSL:s styrelse har, i december 2008, sänt en rekommendation till länets kommuner att prolongera färdtjänstavtalet ett år. Färdtjänstavtalet förfaller därmed automatiskt den 31 december 2009.

### **Gemensamt förtydligande av § 9-resorna**

I februari 2009 har KSL och landstinget sänt ut en gemensam skrivelse till kommunerna som förtydligade hur § 9 i färdtjänstavtalet skulle hanteras under året. Kommunerna har återigen uppmanats att kontrollera och ta fram fakta om kostnader och volymer för sin turbundna persontrafik. Uppgifter som Färdtjänsten behövde för att förbereda sin upphandling av dessa resor och kommunerna för att kunna fasa ut sina transportavtal.

### **Förhandlingens utgång**

Parterna har inte lyckats enas om den ekonomiska justeringen. KSL har förespråkade en skattejustering där landstinget skulle höja sin skatt motsvarande kostnad för dessa resor samtidigt som kommunerna skulle sänka sin skatt. Landstinget har krävt att kostnaderna skulle faktureras. Tjänstemannasidan har inte lyckats enas och frågan har lyfts till politiken.

Vid förhandlingen den 19 maj 2009 har landstingets representanter helt svängt. På uppdrag av sin politik har de klargjort att landstinget vill ha § 9 kvar i färdtjänstavtalet, se förhandlingsprotokoll på KSL:s hemsida.

KSL:s ledning har bedömt, med anledning av landstingets ställningstagande, att det inte går att driva frågan vidare. Det innebär att § 9 kommer att vara kvar i nya färdtjänstavtalet och att kommunerna inte lämnar över hela ansvaret för färdtjänstresorna till landstinget. Kommunerna behåller ansvaret för de turbundna resorna och har därmed rätt att handla upp egna entreprenörer för att utföra dessa resor. Vilka resor det är kommer att specificeras i färdtjänstavtalet. Det är däremot tveksamt om det är möjligt för kommunerna att ta ut avgift för resorna. Den enskilde får inte betala mer avgift på grund av att olika färdtjänstresor anordnas av olika huvudmän. Utredning pågår om de formella förutsättningarna för kommunernas ansvar för dessa resor. KSL återkommer om detta.

2009-06-24

Dnr: 2007/0062

### **Oklart rättsläge**

Förhandlingen har också handlat om kommunernas möjlighet att, genom avtal, överlämna hela eller endast delar av färdtjänstansvaret till trafikhuvudman. Sveriges kommuner och landstings ståndpunkt är att kommunerna måste lämna över färdtjänsten i sin helhet. Däremot kan kommunerna undanta resor som kommunerna tar ansvar för med stöd i annan lagstiftning. Men en dom från länsrätten i april 2008 (målnr 9483-07) anser att det är rättsligt möjligt för kommunen att vid överlämnande av ansvar för färdtjänstresor undanta vissa resor. Enligt länsrättens synsätt kan kommunen ansvara för de undantagna resorna. Rättspraxis visar dock att dessa resor inte ingår i insatser så som till exempel daglig verksamhet och dagverksamhet. Någon skyldighet för kommunen att ansvara för dessa resor finns inte i Socialtjänstlagen, SoL eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Däremot bör det finnas utrymme för kommunerna att undanta dessa resor vid överlämnandet av färdtjänsten och istället ansvara för dessa resor som del i omsorg enligt SoL för berörda grupper. Såväl Stockholms stads som landstingets jurister understryker att rättsläget är oklart.

### **Utredning om en ny kollektivtrafiklag**

I juni 2008 beslutade regeringen om direktiv till en översyn av lagstiftningen på kollektivtrafikområdet. Utredaren Ulf Lundin lämnade sitt första delbetänkande i maj 2009 (N 2008:03). Han föreslår bland annat en lagstiftning om att allmän och särskild kollektivtrafik ska samordnas i en särskild myndighet och att reglerna om färdtjänst, riksfärdtjänst, skolskjuts och sjukresor samlas i en och samma lag. Lundin föreslår även att ansvaret för samordningen ska läggas på den kollektivtrafikansvariga myndigheten. I Stockholms län är det Stockholms läns landsting. Den nya kollektivtrafiklagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Utredningens förslag att samordna samtliga persontransporter och lägga ansvaret på den kollektivtrafikansvarige myndigheten är i linje med KSL:s ståndpunkt. Inom snar framtid kommer förmodligen dessa resor att föras över till landstinget men vi är inte där än.

### **Nytt avtal från och med 1 jan 2010**

Med anledning av bland annat det oklara rättsläget och utredningen om ny kollektivtrafiklag har KSL i uppdrag att försätta förhandlingen om det nya färdtjänstavtalet med följande inriktning:

- Kommunerna undantar vissa resor i avtalet i enlighet med § 9. Vilka resorna är ska tydligt framgå av avtalet
- Kommunerna fortsätter att verkställa utredningar som grund för landstingets prövning av färdtjänsttillstånd. Parterna ska verka för att hanteringen underlättas och utvecklas
- Avtalet renodlas och ska enbart handla om resor enligt Lagen om färdtjänst. Arbetet med att förbättra tillgänglighet sker på annat sätt än genom skrivningar i färdtjänstavtalet.

2009-06-24

Dnr: 2007/0062

Ambitionen är att avtalet ska bli så tydligt som möjligt för att undvika tolkningstvister framöver. KSLs styrelse sammanträder den 8 oktober då beslut fattas om att rekommendera kommunerna att anta det nya färdtjänstavtalet. Därefter skickas rekommendationen ut till kommunerna.

KSL kommer att fortsätta ha kontakt med kommunernas kontaktpersoner fram till avtalet är klart för att diskutera och få in synpunkter på avtalets innehåll.

## **Kommunernas engagemang**

KSL har mött ett stort gensvar och intresse från de flesta kommunerna i länet kring färdtjänstavtalet. Det har varit oerhört viktigt för vårt arbete och jag vill härmed framföra ett stort tack för det.

Det arbete som kommunerna lagt ner på att ta fram fakta om volymer och kostnader kring de turbundna resorna har ökat KSL:s och kommunernas kunskaper om dessa resor. Det är viktigt för det fortsatta arbetet.

Kommunerna har dessutom lämnat in personnummer på dem som beviljats turbunden resa under 2008. Färdtjänsten har åtagit sig att informera respektive kommun om vilka som beviljats färdtjänstillstånd enligt de personnummer som är inskickade.

Vid frågor är du välkommen att kontakta Karin Jacobsen, handläggare på KSL tel: 08-615 94 34 eller e post: [karin.jacobsen@ksl.se](mailto:karin.jacobsen@ksl.se)

Med vänlig hälsning

KOMMUNFÖRBUNDET STOCKHOLMS LÄN

Lenart Dahlberg  
Direktör